

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๓๖๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้ชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๔๘๑๕

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางสังคมออนไลน์ (Social network) เกี่ยวกับการผลการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่มีการลงมติเห็นชอบต่อรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ซึ่งเป็นไปในทำนองว่า ในการปฏิรูปโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเป็นเทศบาล และควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีความคลาดเคลื่อนและมีข้อเท็จจริงที่ไม่ครบถ้วน ทำให้เกิดความสับสนในกลุ่มผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทบต่อประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอชี้แจงและทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นข้อเสนอของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่จะใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานเพื่อปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูลและข้อเท็จจริงแก่คณะกรรมการฯ ตามที่ร้องขอ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานและข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เท่านั้น มิได้เสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จึงยังมิได้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายในขณะนี้แต่อย่างใด

๒. เมื่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สนช.) มีมติให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๑ แล้ว สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) จะต้องนำเสนอรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จะต้องผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการ

/ ปฏิรูปประเทศ...

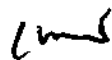
ปฏิรูปประเทศ) และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม (นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะต้องส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม และชี้แจงต่อคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะด้วย หากคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ เห็นชอบหรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด กระทรวงมหาดไทยจะต้องรับไปพิจารณาและเสนอผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา)

๓. กรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามร่างกฎหมายที่ กระทรวงมหาดไทยเสนอทั้ง ๒ ฉบับแล้ว จะมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าว โดยมีผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจง และเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาและให้ความเห็นร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เสร็จแล้ว ต้องส่งร่าง กฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามร่างกฎหมาย ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ ก็จะเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๑ ถึงวาระที่ ๓ ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนในการตรา กฎหมายต่อไป

๔. กระบวนการในการพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว คาดว่าจะใช้ระยะเวลา อย่างน้อย ๒๔๐ วัน ถึง ๓๖๐ วัน โดยที่กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าร่วมประชุม เพื่อชี้แจงและแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติ บัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม และคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การพิจารณาร่าง กฎหมายเป็นอย่างละเอียดรอบคอบ ซึ่งจะช่วยให้ประเด็นที่ยังไม่สมบูรณ์ในร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นเป็นไป เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และเท่าเทียมกันอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน พื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมควร ชื่นเงิน)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๔๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๕๕๑ ๕



ส่วนกอง ณ ที่ตั้งเดิมจังหวัดพระ...

ณ ที่ 6191

วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๙

เวลา

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร

กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้ชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- ☐ ง.มท.
☐ ค.มท.
☐ ส.พอ.
☒ ก.สร.
☐ ค.จร.

ตามที่ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางสังคมออนไลน์ (social network) เกี่ยวกับผลการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่มีการลงมติเห็นชอบต่อรายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ซึ่งเป็นไปในทำนองว่า ในการปฏิรูปโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเป็นเทศบาล และควรรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีความคลาดเคลื่อนและมีข้อเท็จจริงที่ไม่ครบถ้วน ทำให้เกิดความสับสนในกลุ่มผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทั่งต่อประสิทธิภาพการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสั่งการให้นายอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ชี้แจงและทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นข้อเสนอของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ในสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่จะใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานเพื่อปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานสนับสนุนข้อมูลและข้อเท็จจริงแก่คณะกรรมการฯ ตามที่ร้องขอ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานและข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เท่านั้น มิได้เสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จึงยังมิได้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายในขณะนี้แต่อย่างใด

๒. เมื่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) มีมติให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๑ แล้ว สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) จะต้องนำเสนอรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จะต้องผ่านการกลั่นกรองของคณะกรรมการประสานงานร่วม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม (นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะต้องส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมและ

/ชี้แจง...

ชี้แจงต่อคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะด้วย หากคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ เห็นชอบหรือมีความเห็นเพิ่มเติมประการใด กระทรวงมหาดไทยจะต้องรับไปพิจารณาและเสนอผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. กรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามร่างกฎหมายที่กระทรวงมหาดไทยเสนอทั้ง ๒ ฉบับแล้ว จะมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว โดยมีผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมชี้แจงและเมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาและให้ความเห็นร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ เสร็จแล้ว ต้องส่งร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ ก็จะเสนอร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๑ ถึงวาระที่ ๓ ซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนในการตรากฎหมายต่อไป

๔. กระบวนการในการพิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว คาดว่าจะใช้ระยะเวลาอย่างน้อย ๒๔๐ ถึง ๓๖๐ วัน โดยที่กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงและแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎหมายเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ ซึ่งจะทำให้ประเด็นที่ยังไม่สมบูรณ์ในร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์มากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นเป็นไปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึงเป็นธรรมและเท่าเทียมกันอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
โทร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๗๒-๓
โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๖๔๕๖